

## **ДОКЛАД**

**о результатах и основных направлениях деятельности  
Федеральной службы по экологическому, технологическому  
и атомному надзору на 2015 – 2017 годы**

г. Москва  
2015 г.

## Содержание

Введение.....	3
1. Общая характеристика Подпрограммы «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности» .....	7
1.1. Цель и задачи Подпрограммы .....	7
1.2. Целевые индикаторы и показатели хода выполнения задач и достижения цели Подпрограммы .....	8
<b>1.3. Сроки и контрольные этапы реализации Подпрограммы .....</b>	<b>16</b>
1.4. Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы .....	18
2. Основные результаты деятельности Службы в отчетном (2014) финансовом году .....	20
2.1. Результаты деятельности Службы и достигнутые показатели по реализации Подпрограммы.....	20
2.2. Результаты реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий в разрезе подпрограмм государственной программы и результаты реализации мероприятий федеральных целевых программ .....	22
Правовое и нормативное регулирование.....	23
Контрольно-надзорная деятельность .....	27
Лицензионная и разрешительная деятельность .....	29
<b>3. Основные направления деятельности на среднесрочную перспективу .....</b>	<b>35</b>

Показатели достижения целей и решения задач государственной Подпрограммы, реализуемых Службой, приведены в приложении № 1 (на 1 л.).

Результаты реализации основных мероприятий государственной Подпрограммы приведены в приложении № 2 (на 3 л.).

Распределение ассигнований федерального бюджета, администрируемых Ростехнадзором, по государственным программам и не программной части расходов приведено в приложении № 3 (на 3 л.).

## Введение

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 17.01.2015 № 19), Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Служба, Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора,

по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Служба является:

уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);

уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);

органом государственного горного надзора;

органом федерального государственного энергетического надзора;  
органом федерального государственного строительного надзора;  
регулирующим органом в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а также компетентным органом Российской Федерации в соответствии с Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала.

Служба осуществляет в части, касающейся функций в установленной сфере деятельности, полномочия органов, которые в международных договорах Российской Федерации выступают в качестве органов, осуществляющих необходимые меры, направленные на выполнение вытекающих из этих договоров обязательств Российской Федерации.

В соответствии с принятыми законодательными и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации на Службу дополнительно возложены полномочия по выполнению функций и задач:

по осуществлению контроля за системой оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и аттестации лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с оперативно-диспетчерским управлением в электроэнергетике (согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 854 «Об утверждении Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике»);

по администрированию доходов федерального бюджета, закрепленных за Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (лицензионные сборы, штрафы и др.) в соответствии с федеральными законами о принятии федерального бюджета на следующий за отчетным год и плановый период;

в области надзора (контроля) и регулирующей деятельности по обеспечению биологической и химической безопасности Российской Федерации (согласно постановлению Правительства Российской Федерации

от 16.05.2005 № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации»);

по осуществлению мероприятий, связанных с реализацией Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу (согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 17.12.2005 № 2237-р);

по участию в разработке технических регламентов, с учетом требований Федерального закона Российской Федерации 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», в соответствии с ежегодно уточняемой программой разработки технических регламентов, утверждаемой распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В 2014 году Ростехнадзор осуществлял деятельность в рамках следующих государственных программ Российской Федерации:

1. «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (подпрограмма «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности»); (исполнение составило 98,9 процента от бюджетных ассигнований, 99,2 процента от лимитов бюджетных обязательств);

2. «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» (федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года»); исполнение составило 100,0 процентов;

3. «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (федеральная целевая программа «Жилище» на 2011 - 2015 годы); исполнение составило 100,0 процентов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 300 утверждена государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – Программа).

В состав Программы входят 3 подпрограммы и 6 федеральных целевых программ.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является соисполнителем Программы и ответственным исполнителем подпрограммы № 3 «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности» (далее – Подпрограмма).

Приоритетами государственной политики в сфере реализации Подпрограммы являются:

1) повышение уровня защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от аварий на поднадзорных Службе объектах и их последствий;

2) устранение избыточных административных барьеров при осуществлении инвестиционной и производственной деятельности на опасных объектах и объектах использования атомной энергии.

Следует отметить, что Приоритеты государственной политики в сфере реализации Подпрограммы соответствуют выполняемым Службой важнейших государственных функций, а именно: функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию обеспечения безопасности на опасных производственных объектах, объектах электроэнергетики, строительного комплекса, гидротехнических сооружений (далее также – опасных объектах), объектах использования атомной энергии (далее совместно – поднадзорных Ростехнадзору объектах) и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

# **1. Общая характеристика Подпрограммы «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности»**

## **1.1. Цель и задачи Подпрограммы**

Цель Подпрограммы - обеспечение промышленной, ядерной, радиационной безопасности на опасных объектах и объектах использования атомной энергии.

Цель Подпрограммы достигается за счет обеспечения на постоянной основе необходимого уровня безопасности опасных объектов и объектов использования атомной энергии.

При этом для достижения цели Подпрограммы должны выбираться такие механизмы обеспечения безопасности поднадзорных Службе объектов, которые бы не предусматривали чрезмерную регуляторную нагрузку на бизнес: должен быть соблюден баланс интересов граждан, общества и бизнеса, а также обеспечена эффективность расходования ограниченного национального ресурса.

Подпрограмма содержит 7 задач:

- совершенствование государственного регулирования обеспечения безопасности поднадзорных Ростехнадзору объектов;
- осуществление контроля на поднадзорных Ростехнадзору объектах за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере промышленной безопасности и использования атомной энергии;
- создание системы прогнозирования, выявления, анализа, оценки риска аварий на опасных объектах, надежности систем обеспечения технологической безопасности, последствий возможных аварий, управления рисками;
- актуализация требований безопасности, предъявляемых к поднадзорным Ростехнадзору объектам;
- стимулирование внедрения систем управления технологической безопасностью в организациях, эксплуатирующих опасные объекты;
- повышение уровня квалификации работников организаций, эксплуатирующих опасные объекты;

- совершенствование организации деятельности системы Ростехнадзора, повышение эффективности управленческих процессов в системе Ростехнадзора, прозрачности деятельности Ростехнадзора.

Решение перечисленных выше задач Подпрограммы обеспечивается путем реализации системы взаимоувязанных мероприятий по анализу ситуации в рассматриваемой сфере регулирования, разработке и принятию нормативных правовых актов, организационных, кадровых, образовательных мероприятий, мероприятий по внедрению результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

## **1.2. Целевые индикаторы и показатели хода выполнения задач и достижения цели Подпрограммы**

В качестве целевых индикаторов и показателей хода выполнения задач и достижения цели Подпрограммы приняты 13 следующих показателей:

1. выполнение плана нормотворческой деятельности;
2. выполнение плана международной деятельности;
3. выполнение плана научно-исследовательских работ;
4. снижение риска возникновения аварий на поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору опасных производственных объектах (к среднему значению за 2011 - 2013 годы);
5. доля застрахованных опасных производственных объектов (от общего количества поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору опасных производственных объектов);
6. доля объектов, включенных в систему прогнозирования, выявления, анализа и оценки риска аварий на опасных объектах, надежности систем обеспечения технологической безопасности, последствий возможных аварий, управления рисками (с 2016 года);



7. доля объектов, на которых имеется система управления технологической безопасностью (от общего числа объектов, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору) (с 2016 года);
8. доля объектов, по которым осуществляется добровольный, обязательный аудит систем управления технологической безопасности (с 2016 года);
9. количество автоматизированных государственных услуг и функций в области контрольной, надзорной и разрешительной деятельности, на осуществление которых уполномочена Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
10. уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг, оказываемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (с 2016 года);
11. время ожидания в очереди при обращении заявителя в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору для получения государственных услуг;
12. доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг, оказываемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, в электронной форме (с 2018 года);
13. среднее число обращений в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору представителей бизнес-сообщества для получения одной государственной услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности (с 2014 года).

В связи с необходимостью проведения соответствующих подготовительных мероприятий не все приведенные выше показатели используются с начала действия Подпрограммы (с 2014 года).

Для каждой из задач Подпрограммы используется один или несколько показателей, отражающих ход выполнения соответствующей задачи.

Показатель выполнения задачи "Совершенствование государственного регулирования обеспечения безопасности поднадзорных Ростехнадзору объектов":

эффективность реализации нормотворческой деятельности, % выполнения плана нормотворческой деятельности.

Показатель выполнения задачи "Осуществление контроля на поднадзорных Ростехнадзору объектах за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере промышленной безопасности и использования атомной энергии":

снижение риска возникновения аварий на поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору опасных производственных объектах (к среднему значению за 2011 - 2013 годы).

Показатель выполнения задачи "Создание системы прогнозирования, выявления, анализа, оценки риска аварий на опасных объектах, надежности систем обеспечения технологической безопасности, последствий возможных аварий, управления рисками":

доля объектов включенных в систему прогнозирования, выявления, анализа, оценки риска аварий на опасных производственных объектах, надежности систем обеспечения технологической безопасности, последствий возможных аварий, управления рисками, % от общего количества опасных производственных объектов.

Показатель выполнения задачи "Актуализация требований безопасности, предъявляемых к поднадзорным Ростехнадзору объектам":

снижение риска возникновения аварий на поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору опасных производственных объектах (к среднему значению за 2011 - 2013 годы).

Показатели выполнения задачи "Стимулирование внедрения систем управления технологической безопасностью в организациях, эксплуатирующих

опасные объекты":

доля объектов, на которых имеется система управления технологической безопасности (от общего числа объектов, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору); %, начиная с 2016 года;

доля объектов, по которым осуществляется добровольный, обязательный аудит систем управления технологической безопасности, %, начиная с 2016 года.

Показатели выполнения задачи "Совершенствование организации деятельности системы Ростехнадзора, повышение эффективности управленческих процессов в системе Ростехнадзора, прозрачности деятельности Ростехнадзора":

количество автоматизированных государственных услуг и функций в области контрольной, надзорной и разрешительной деятельности, на осуществление которых уполномочена Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, от их общего количества, %;

уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг, оказываемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, % (с 2016 года);

время ожидания в очереди при обращении заявителя в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору для получения государственных услуг (мин.);

доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг, оказываемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, в электронной форме, % (с 2018 года);

среднее число обращений в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору представителей бизнес-сообщества для получения одной государственной услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности (единиц).

Задачи Подпрограммы решаются в рамках 11 (одиннадцати) основных мероприятий:

1. Анализ состояния существующей системы государственного

регулирования в области обеспечения технологической безопасности, зарубежного опыта обеспечения технологической безопасности.

2. Совершенствование системы государственного регулирования в области обеспечения технологической безопасности, безопасности при использовании атомной энергии.
3. Актуализация нормативно-технической документации.
4. Создание комплексной системы прогнозирования, выявления, анализа, оценки риска аварий на опасных объектах, надежности систем обеспечения технологической безопасности, последствий возможных аварий, управления рисками.
5. Создание информационно-технологической инфраструктуры системы обеспечения промышленной безопасности.
6. Внедрение механизмов непрерывного надзора за опасными производственными объектами, в том числе с применением современных средств телеметрии, информационно-коммуникационных технологий.
7. Совершенствование системы подготовки и переподготовки специалистов, занятых в эксплуатации опасных объектов.
8. Обеспечение проведения технологического надзора и федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.
9. Осуществление международного сотрудничества в рамках мероприятий международных организаций, в рамках двустороннего сотрудничества со странами, имеющими и создающими инфраструктуры регулирования безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях, а также в рамках участия в международных проектах, направленных на совершенствование государственного регулирования в сфере обеспечения технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии.
10. Проведение мониторинга последствий изменений системы государственного регулирования в области обеспечения технологической безопасности и мониторинга качества предоставления и

доступности государственных услуг.

## 11. Обеспечение реализации подпрограммы.

Мероприятия, направленные на решение задач и достижение цели Подпрограммы, являются комплексными и взаимосвязанными, выполнение одних мероприятий может зависеть от выполнения других мероприятий.

Последовательность решения задач и выполнения мероприятий определяется Ростехнадзором в соответствии с процедурами управления реализацией Подпрограммы.

Основные направления реализации мероприятий Подпрограммы предусматривают:

исследование и разработку подходов к совершенствованию системы государственного регулирования в области обеспечения технологической безопасности, безопасности при использовании атомной энергии;

внедрение разработанных подходов к совершенствованию системы государственного регулирования в области обеспечения технологической безопасности, безопасности при использовании атомной энергии, осуществление на их основе нормативного и правового регулирования в сфере компетенции Ростехнадзора;

разработку и принятие нормативно-технической документации с отсутствием избыточных требований;

развитие механизмов обеспечения комплексной системы прогнозирования, выявления, анализа, оценки риска аварий на опасных объектах, надежности систем обеспечения технологической безопасности, последствий возможных аварий с использованием технологий управления рисками;

создание единой информационно-технологической инфраструктуры системы обеспечения промышленной безопасности; автоматизация деятельности Ростехнадзора;

развитие и внедрение механизмов непрерывного надзора, совершенствование системы постоянного надзора за состоянием безопасности на

опасных производственных объектах чрезвычайно высокой опасности;

совершенствование требований к подготовке и проверке знаний (аттестации) сотрудников опасных производственных объектов, а также совершенствование системы подготовки и переподготовки специалистов, занятых в эксплуатации опасных объектов;

осуществление мероприятий по проведению технологического надзора и федерального государственного надзора в области использования атомной энергии;

обеспечение эффективного международного сотрудничества в области технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии;

разработку методологии исследования изменений системы государственного регулирования в области обеспечения технологической безопасности, последствий принятых изменений, выраженных в повышении качества предоставления и доступности государственных услуг;

разработку инструментария при осуществлении планирования, мониторинга реализации, контроля за достижением значений показателей, необходимых для оценки эффективности реализации подпрограммы, а также подготовку отчетов и докладов о реализации подпрограммы с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Ожидаемые результаты реализации основных мероприятий Подпрограммы:

полная, объективная оперативная и систематизированная информация о состоянии и проблемах государственного регулирования в области обеспечения технологической безопасности, складывающейся правоприменительной практике, выводы и предложения о прогрессивном зарубежном опыте, который может быть использован в Российской Федерации в целях оптимизации системы государственного регулирования, концептуальные и детальные предложения по направлениям развития системы;

нормативное правовое регулирование, отвечающее современным потребностям развития общества и экономики: гармонизированное с

Европейским Союзом законодательство в сфере обеспечения технологической безопасности, безопасности при использовании атомной энергии; сокращение общего числа поднадзорных Ростехнадзору объектов; отсутствие дублирующих и избыточных способов государственного регулирования обеспечения технологической безопасности, безопасности при использовании атомной энергии; оптимизированный государственный контроль, федеральный государственный надзор при использовании атомной энергии. Внедренная на практике оптимизированная система государственного регулирования в области обеспечения технологической безопасности, безопасности при использовании атомной энергии. Повышение эффективности государственного регулирования, внутренних процессов. Снижение издержек Ростехнадзора на обеспечение технологической безопасности, безопасности при использовании атомной энергии. Разработка и реализация плана нормотворческой деятельности в соответствии с выделенными тенденциями государственного регулирования в сфере компетенции Ростехнадзора;

актуализированная нормативно-техническая документация, не содержащая избыточных, дублирующих, нечетких требований безопасности;

функционирующая комплексная система прогнозирования, выявления, анализа, оценки риска аварий на опасных объектах, надежности систем обеспечения технологической безопасности, последствий возможных аварий, управления рисками;

сформировано единое информационное пространство системы Ростехнадзора, создана комплексная система информатизации и автоматизации деятельности Ростехнадзора. Создана (модернизированная) информационно-коммуникационная инфраструктура территориальных органов;

осуществление постоянного надзора за состоянием безопасности на опасных производственных объектах чрезвычайно высокой опасности;

актуализированные требования к подготовке и проверке знаний (аттестации) сотрудников предприятий, непосредственно эксплуатирующих и обслуживающих опасные объекты, а также к руководителям, специалистам и служащим,

участвующим в управлении эксплуатацией опасных объектов. Современная система подготовки и переподготовки специалистов, занятых в эксплуатации опасных объектов, характеризующаяся отсутствием административных барьеров

осуществление технологического надзора и федерального государственного надзора в области использования атомной энергии;

реализованы все мероприятия, предусмотренные программами международного сотрудничества. Позиция Российской Федерации представлена и учитывается при принятии решений в рамках деятельности международных организаций и двухсторонних соглашений;

полная, объективная оперативная и систематизированная информация о ходе оптимизации системы государственного регулирования в области технологической безопасности, реализации мероприятий подпрограммы, достижения запланированных показателей программы, качестве предоставления государственных услуг;

эффективная организация управления подпрограммой. Выполнение всех мероприятий программы в установленные сроки с необходимыми результатами.

### **1.3. Сроки и контрольные этапы реализации Подпрограммы**

Решение задач и выполнение мероприятий Подпрограммы осуществляется в 2013 - 2020 гг. Подпрограмма реализуется в 2 этапа:

I этап - 2013 - 2015 годы;

II этап - 2016 - 2020 годы.

На первом этапе выполняются следующие основные мероприятия:

3.1. Анализ состояния существующей системы государственного регулирования в области обеспечения технологической безопасности, зарубежного опыта обеспечения технологической безопасности.

3.2. Совершенствование системы государственного регулирования в области обеспечения технологической безопасности, безопасности при использовании атомной энергии.

3.5. Создание информационно-технологической инфраструктуры системы



обеспечения промышленной безопасности.

3.8. Обеспечение проведения технологического и федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

3.9. Осуществление международного сотрудничества в рамках мероприятий международных организаций, в рамках двустороннего сотрудничества со странами, имеющими и создающими инфраструктуры регулирования безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях, а также в рамках участия в международных проектах, направленных на совершенствование государственного регулирования в сфере обеспечения технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии.

3.11. Обеспечение реализации Подпрограммы.

На втором этапе будут выполняться практически все основные мероприятия Подпрограммы, в том числе:

3.3. Актуализация нормативно-технической документации.

3.4. Создание комплексной системы прогнозирования, выявления, анализа, оценки риска аварий на опасных производственных объектах, надежности систем обеспечения технологической безопасности, последствий возможных аварий, управления рисками.

3.6. Внедрение механизмов непрерывного надзора за опасными производственными объектами, в том числе с применением современных средств телеметрии, информационно-коммуникационных технологий.

3.7. Совершенствование системы подготовки и переподготовки специалистов, занятых в эксплуатации опасных объектов.

3.10. Проведение мониторинга последствий изменений системы государственного регулирования в области обеспечения технологической безопасности и мониторинга качества предоставления и доступности государственных услуг.

За исключением мероприятия 3.5. «Создание информационно-технологической инфраструктуры системы обеспечения промышленной

безопасности», реализация которого заканчивается в 2014 году.

Кроме того, в рамках реализации мероприятий Подпрограммы предполагается проведение мониторинга ситуации в целях контроля достижения запланированных показателей деятельности и получения объективной информации для возможной корректировки направлений реализуемых изменений.

#### **1.4. Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы**

К числу основных ожидаемых результатов реализации Подпрограммы относятся:

повышение уровня гармонизации системы управления технологической безопасностью опасных объектов с международными стандартами и практикой;

обеспечение эффективного нормативно-правового регулирования сферы промышленной, атомной и радиационной безопасности, в том числе отсутствие дублирующих и избыточных способов государственного регулирования обеспечения безопасности опасных объектов, объектов использования атомной энергии;

постоянное и эффективное обеспечение необходимого уровня безопасности поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору объектов организациями, обеспечивающими эксплуатацию опасных объектов;

снижение риска аварий и инцидентов на опасных объектах;

повышение степени открытости информации о состоянии сферы обеспечения безопасности поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору объектов, регулировании в области обеспечения безопасности поднадзорных Службе объектов в Российской Федерации.

Фактически по окончании планового периода (конец 2017 года) должны быть достигнуты следующие результаты в рассматриваемой сфере:

снижение риска возникновения аварий на поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору опасных производственных объектах на 8% по отношению к среднему значению за 2011 - 2013 годы;

доля застрахованных опасных производственных объектов составит 92 % от общего количества поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору опасных производственных объектов;

доля объектов, включенных в систему прогнозирования, выявления, анализа и оценки риска аварий на опасных объектах, надежности систем обеспечения технологической безопасности, последствий возможных аварий, управления рисками составит 24 %;

доля объектов, на которых имеется система управления технологической безопасности, составит 31 % от общего числа объектов, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору;

доля объектов, по которым осуществляется добровольный, обязательный аудит систем управления технологической безопасности составит 26 %;

количество автоматизированных государственных услуг и функций в области контрольной, надзорной и разрешительной деятельности, на осуществление которых уполномочена Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору составит 75 % от их общего количества;

уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг, оказываемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору составит 80 %.

## **2. Основные результаты деятельности Службы в отчетном (2014) финансовом году**

### **2.1. Результаты деятельности Службы и достигнутые показатели по реализации Подпрограммы**

Результаты деятельности Службы и достигнутые показатели по реализации Подпрограммы приведены применительно к основным мероприятиям, выполняемым в 2014 году.

По показателям «Снижение риска возникновения аварий на поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору опасных производственных объектах (к среднему значению за 2011 - 2013 годы)», «Количество автоматизированных государственных услуг и функций в области контрольной, надзорной и разрешительной деятельности, на осуществление которых уполномочена Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору», «Время ожидания в очереди при обращении заявителя в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору для получения государственных услуг», «Среднее число обращений в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору представителей бизнес-сообщества для получения одной государственной услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности» фактические значения соответствуют запланированным.

Незначительные отклонения от запланированных значений по показателям «Выполнение плана нормотворческой деятельности» и «Выполнение плана научно-исследовательских работ» обусловлено необходимостью выполнения установленных процедур, в том числе в части оценки регулирующего воздействия. В ходе реализации пункта 7 раздела 3 Плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2014 год заключение Минэкономразвития России поступило с замечаниями, что повлияло на сроки принятия нормативного правового акта. В связи с доработкой научно-исследовательской работы по государственному контракту от 31 октября 2014 г. № 47-ГК/2014 и переносом

на 2015 год значение показателя «Выполнение плана научно-исследовательских работ» составило 94,7 %.

Отклонения от запланированных значений показателя «Выполнение плана международной деятельности» обусловлено приостановкой участия Российской Федерации в деятельности «Группы восьми» (выходом стран «Семёрки» из «Группы восьми»).

Отклонения от запланированных значений показателя «Доля застрахованных опасных производственных объектов (от общего количество поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектов)» обусловлено изменениями внесенными в Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и в Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» в части исключения лифтов, подъемных платформы для инвалидов, эскалаторов (за исключением эскалаторов в метрополитенах), объектов электросетевого хозяйства и ряд других объектов из категории опасных производственных объектов (далее – ОПО). В ходе перерегистрации ОПО происходило внесение изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре ОПО, включая исключение объектов, которые утратили признаки опасности в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом. В настоящее время исключено порядка 48% ОПО. При определении плановых показателей не учитывалось, что практически половина объектов будет исключена из государственного реестра ОПО. В связи с этим имеются расхождения между фактически застрахованным количеством объектов и плановым. Указанная цифра (58,6% застрахованных ОПО) не учитывает лифты, подъемные платформы для инвалидов, эскалаторы (за исключением эскалаторов в метрополитенах), владельцы которых исполнили обязанность по страхованию. По данным НССО застраховано (по состоянию на 11 февраля 2015 г.) 439 614 технических устройств и их владельцами заключено 45 028 договоров страхования.

Анализ вклада основных результатов в решение задач цели Подпрограммы, основанный на степени достижения плановых значений показателей, выявил факторы, влияющие на значения показателей. При этом выявленные факторы, в том числе внешние, не оказали значительного влияния на степень решения задач и достижения цели Подпрограммы в отчетном периоде.

Показатель "Снижение риска возникновения аварий на поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору опасных производственных объектах (к среднему значению за 2011 - 2013 годы)" рассчитывался исходя из абсолютных значений количества аварий на опасных производственных объектах в период с 2011 по 2014 годы. Это обусловлено тем, что в 2014 году произошло значительное сокращение количества опасных производственных объектов в связи с их укрупнением при перерегистрации.

Остальные 5 показателей характеризуют основные мероприятия, планируемые к реализации с 2016 года, поэтому значения этих показателей в данном Докладе не представлены.

## **2.2. Результаты реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий в разрезе подпрограмм государственной программы и результаты реализации мероприятий федеральных целевых программ**

Описание результатов реализации основных мероприятий Подпрограммы и мероприятий федеральных целевых программ в отчетном году, включает в том числе, контрольные события Подпрограммы.

Результаты реализации мероприятий подпрограммы "Развитие системы обеспечения промышленной безопасности" сгруппированы в 3 направления, объединяющих определенные конкретные задачи:

- Правовое и нормативное регулирование;
- Контрольно-надзорная деятельность;
- Лицензионная и разрешительная деятельность.

## **Правовое и нормативное регулирование**

Нормативно-правовое регулирование осуществлялось в рамках следующих основных мероприятий:

Анализ состояния существующей системы государственного регулирования в области обеспечения технологической безопасности, зарубежного опыта обеспечения технологической безопасности;

Совершенствование системы государственного регулирования в области обеспечения технологической безопасности, безопасности при использовании атомной энергии;

Осуществление международного сотрудничества в рамках мероприятий международных организаций, в рамках двустороннего сотрудничества со странами, имеющими и создающими инфраструктуры регулирования безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях, а также в рамках участия в международных проектах, направленных на совершенствование государственного регулирования в сфере обеспечения технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии.

Основным результатом в данной области является повышение эффективности нормативно-правового регулирования в области промышленной и атомной (ядерной) безопасности, в том числе сокращение дублирующих и избыточных способов государственного регулирования обеспечения безопасности опасных объектов, объектов использования атомной энергии, сокращение временных издержек владельцев поднадзорных Ростехнадзору объектов на выполнение требований законодательства об обеспечении технологической безопасности, безопасности при использовании атомной энергии, преодоление административных барьеров:

При реализации основного мероприятия "Осуществление международного сотрудничества в рамках мероприятий международных организаций, в рамках двустороннего сотрудничества со странами, имеющими и создающими инфраструктуры регулирования безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях, а также в рамках участия в международных проектах,

направленных на совершенствование государственного регулирования в сфере обеспечения технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии", за отчетный период наиболее значимыми мероприятиями с участием Ростехнадзора являются:

мероприятия в рамках оказания содействия в развитии национальных систем регулирования ядерной и радиационной безопасности в странах-заказчиках сооружения АЭС по российским проектам;

мероприятия в рамках деятельности Межгосударственного совета по промышленной безопасности и Комиссии по координации сотрудничества государственных органов энергетического надзора государств-участников СНГ, а также двустороннего сотрудничества с органами регулирования промышленной безопасности стран СНГ и других государств;

организация и проведение в Москве совместно с МАГАТЭ, в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества, международного семинара МАГАТЭ по результатам проведения миссий МАГАТЭ по оценке деятельности национальных органов регулирования ядерной и радиационной безопасности (9-11 декабря 2014г.).

В результате чего повышен уровень гармонизации системы управления технологической безопасностью опасных объектов и безопасностью при использовании атомной энергии с международными стандартами и практикой.

В 2014 году в сфере деятельности Ростехнадзора приняты следующие Федеральные законы:

1. от 12.03.2014 № 31-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части обеспечения безопасности магистральных трубопроводов";

2. от 14.10.2014 № 307-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части



осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

3. от 24.11.2014 № 359-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О саморегулируемых организациях";

4. от 01.12.2014 № 404-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении";

5. от 31.12.2014 № 533-ФЗ "О внесении изменений в статьи 49 и 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации";

6. от 31.12.2014 N 514-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Так же разработаны 12 постановлений Правительства Российской Федерации (11 приняты в 2014 г.), а именно:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2014 № 258 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 407".

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 339 "О сотрудничестве по вопросам развития национальных систем регулирования ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях в государствах, являющихся заказчиками сооружения по российским проектам объектов использования атомной энергии".

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 344 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2014 № 471 "О внесении изменений в пункт 3 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности".

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2014 № 837 "О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации".

Федерации по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений".

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.08.2014 № 848 "Об утверждении Правил проведения технического расследования причин аварий на опасных объектах - лифтах, подъемных платформах для инвалидов, эскалаторах (за исключением эскалаторов в метрополитенах)".

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2014 № 856 "О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору".

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2014 № 1081 "Об утверждении Правил консервации и ликвидации гидротехнического сооружения".

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2014 № 1099 "О внесении изменения в перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 639 "О государственном мониторинге радиационной обстановки на территории Российской Федерации";

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2014 № 1447 "Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза "О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе".

Государственную регистрацию в Минюсте России прошел 41 нормативный правовой акт Ростехнадзора.

Нормативные правовые акты в сфере деятельности Ростехнадзора, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в целом отвечают

требованиям достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, возможности исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.

Их доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обеспечивается:

1) официальным опубликованием в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) размещением на официальном сайте Ростехнадзора в сети "Интернет";

3) ежегодным опубликованием их перечня (приказы Ростехнадзора от 13.01.2015 № 5 "Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (раздел I "Технологический, строительный, энергетический надзор"), от 04.09.2013 № 385 "Об утверждении и введении в действие раздела II "Государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии" Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору").

### **Контрольно-надзорная деятельность**

Контрольно-надзорная деятельность Службы в 2014 году отражается в настоящем Докладе применительно к реализации основного мероприятия "Обеспечение проведения технологического надзора и федерального государственного надзора в области использования атомной энергии".

Реализацию таких основных мероприятий как:

"Актуализация нормативно-технической документации",

"Внедрение механизмов непрерывного надзора за опасными объектами, в том числе с применением современных средств телеметрии, информационно-коммуникационных технологий",

"Создание комплексной системы прогнозирования, выявления, анализа, оценки риска аварий на опасных объектах, надежности систем обеспечения

технологической безопасности, последствий возможных аварий, управления рисками", -

планируется осуществлять, начиная с 2016 года.

В 2014 году территориальными органами, а также центральным аппаратом Ростехнадзора проведены следующие контрольно-надзорные мероприятия в установленной сфере деятельности (отчетные данные приведены в соответствии с формой федерального статистического наблюдения № 1-контроль).

В общей сложности Ростехнадзором за отчетный период проведены 140 586 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них плановые проверки составили 50 319 проверок (35,8 % от общего количества проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Внеплановые проверки (всего – 90 267) проводились по следующим основаниям:

по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 27 762 проверки (30,8%);

по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – всего 2413 проверок (2,7%);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 4839 проверок (5,4%);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с требованием органов прокуратуры – 337 проверок (0,4%);

по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 54998 проверок (60,9%).

Ряд проверок проводился совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля (всего 3 358 проверок).

Основной формой проведения проверок в 2014 году были выездные проверки (более 95,3 % от общего количества проведенных проверок).

В ходе проведения проверок выявлены правонарушения в отношении 43 686 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, всего выявлено 911 053 правонарушений.

По итогам проведенных проверок наложено 64 864 административных наказания, общая сумма наложенных административных штрафов составила 1 956 565 тыс. руб.

Реализация контрольно-надзорных мероприятий была направлена на **снижение** риска аварий и инцидентов на опасных объектах, снижение общего количества аварий и инцидентов на поднадзорных Ростехнадзору объектах, снижение ущерба, нанесенного окружающей среде в результате аварий на поднадзорных Ростехнадзору объектах, снижение имущественного ущерба третьих лиц в результате аварий на поднадзорных Ростехнадзору объектах.

В результате общее количество аварий на поднадзорных Ростехнадзору объектах сократилось и составило 82,4 %, по отношению к среднему значению за 2011-2013 годы.

### **Лицензионная и разрешительная деятельность**

Результаты лицензионной и разрешительной деятельности Службы в 2014 году отражаются применительно к выполнению основного мероприятия "Создание информационно-технологической инфраструктуры системы обеспечения технологической безопасности".

Лицензирование осуществлялось по следующим направлениям деятельности:

- Экспертиза промышленной безопасности.
- Производство маркшейдерских работ.
- Деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

- Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.
- Деятельность в области использования атомной энергии.

В соответствии с законодательством о лицензировании отдельных видов деятельности за отчетный период Ростехнадзором выдано и переоформлено 6870 лицензий, отказано в выдаче 890 лицензий.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии Ростехнадзором в 2014 году выдано и переоформлено 2 191 лицензия, отказано в выдаче 24 лицензий.

В качестве показателя реализации основного мероприятия «Создание информационно-технологической инфраструктуры системы обеспечения технологической безопасности» выступает доля автоматизированных государственных услуг и функций в области контрольной, надзорной и разрешительной деятельности, на осуществление которых уполномочен Ростехнадзор, %.

Результатом реализации данного основного мероприятия Подпрограммы в первую очередь является создание комплексной системы информатизации и автоматизации деятельности Ростехнадзора.

По состоянию на отчетную дату внедрены и эксплуатируются следующие подсистемы Комплексной системы информатизации и автоматизации Ростехнадзора:

- База данных поднадзорных организаций;
- Реестр опасных производственных объектов;
- Учет объектов энергетики;
- Учет гидротехнических сооружений;
- Лицензирование;
- Страхование;
- Реестр технических устройств;

- Учет и анализ аварийности и травматизма;
- Аналитическая подсистема;
- Портал межведомственного взаимодействия;
- Реестры экспертиз и деклараций;
- Система электронного документооборота.

В настоящее время в режиме опытной эксплуатации используются такие подсистемы, как Контрольно-надзорная деятельность, СПК Мониторинг, Аттестация.

Результатом реализации основного мероприятия «Создание информационно-технологической инфраструктуры системы обеспечения технологической безопасности» является повышение доли государственных услуг и функций в области контрольной, надзорной и разрешительной деятельности, на осуществление которых уполномочен Ростехнадзор, до 61% от общего количества услуг и функций Ростехнадзора.

В результате повышается качество административно-управленческих процессов, включая сокращение средних сроков подготовки отчетности о результатах инспектирования, снижаются удельные трудозатраты на планирование и проведение проверок, повышается качество осуществления контрольно-надзорных мероприятий.

Снижены временные издержки владельцев поднадзорных Ростехнадзору объектов на выполнение формальных требований законодательства об обеспечении технологической безопасности, безопасности при использовании атомной энергии.

Взаимная интеграция всех подсистем, автоматизирующих государственные услуги и функции Ростехнадзора позволила обеспечить, в том числе в автоматическом режиме, межведомственное электронное взаимодействие Ростехнадзора с федеральными и региональными органами исполнительной власти Российской Федерации в рамках Единой системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ), а также предоставление услуг Ростехнадзора через Единый портал государственных и муниципальных услуг

(функций). В настоящее время объем входящих в Ростехнадзор запросов СМЭВ на получение сведений составляет в среднем более 500 запросов ежедневно, исходящих запросов Ростехнадзора – до 100 запросов ежедневно. Большая часть указанных запросов обрабатывается автоматически.

Указанные подсистемы позволили обеспечить оперативность деятельности центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора, включая сокращение сроков и трудозатрат на оформление лицензий и разрешений, сокращение сроков подготовки регулярной отчетности, повышение качества идентификации опасных производственных объектов.

### **2.3. Перечень нереализованных или реализованных частично ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ (из числа предусмотренных к реализации в отчетном году) с указанием причин их реализации не в полном объеме**

Запланированные в отчетном финансовом году основные мероприятия были реализованы практически в полном объеме. Однако по некоторым основным мероприятиям фактические результаты были незначительно ниже запланированных, что обусловлено рядом факторов.

Значение показателя «Выполнение плана нормотворческой деятельности» составило **97%**, что не соответствует запланированному значению (**100%**) это вызвано тем, что по состоянию на отчетную дату приказом Ростехнадзора не утверждены федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов химико–технологических производств", включенные в план нормотворческой деятельности на 2014 год.

Значение показателя "Выполнение плана международной деятельности" составило **84,5%**, что ниже запланированного значения (**100%**). Это вызвано приостановкой участия Российской Федерации в деятельности "Группы восьми" (выходом стран "семёрки" из "Группы восьми"). В 2014 г. было проведено одно из трёх запланированных в рамках российского председательства в "Группе



восьми" заседаний Рабочей группы по ядерной и физической безопасности. По этой же причине не состоялся Международный семинар "Страхование ответственности за причинение возможного вреда при эксплуатации опасных производственных объектов", который планировалось провести Ростехнадзором в рамках основных мероприятий "Группы восьми" в 2014 году. Отдельные международные мероприятия, включенные в План международного сотрудничества на 2014 года, не состоялись в связи с их отменой организаторами или переносом сроков их проведения на более позднее время.

Значение показателя "Выполнение плана научно-исследовательских работ" составило **94,7%**, что не соответствует запланированному значению (**100%**). Это вызвано тем, что по состоянию на отчетную дату не приняты результаты работы по государственному контракту от 31 октября 2014 года №47-ГК/2014 (приемка работы перенесена на 2015 год).

Значение показателя "Доля застрахованных опасных производственных объектов (от общего количества поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору опасных производственных объектов)" составляет **58,6%**, что не соответствует запланированному значению (**80%**). Это вызвано тем, что в соответствии с Федеральным законом от 04.03.2013 № 22-ФЗ в ходе перерегистрации ОПО происходило исключение объектов, которые утратили признаки опасности в связи с изменениями, внесенными данным законом. В настоящее время исключено порядка 48% ОПО. При определении плановых показателей не учитывалось, что практически половина объектов будет исключена из государственного реестра опасных производственных объектов.

Указанное значение показателя (58,6% застрахованных ОПО) не учитывает лифты, подъемные платформы для инвалидов, эскалаторы (за исключением эскалаторов в метрополитенах), владельцы которых исполнили обязанность по страхованию. По данным НССО застраховано (по состоянию на 11.02.2015) 439614 технических устройств и их владельцами заключено 45028 договоров страхования.

Также необходимо отметить, что изменяющееся законодательство в сфере обеспечения промышленной безопасности и безопасности при использовании ядерной энергии, включая изменения количества поднадзорных организаций и сферы компетенции Ростехнадзора, влияют на возможность сопоставления и оценку динамики значений показателей Подпрограммы.

Еще одной из причин отклонения от запланированных результатов является отсутствие прямой функциональной зависимости между выполняемыми мероприятиями и показателями реализации Подпрограммы, то есть наличие иных детерминантов, способных повлиять на плановые значения показателя. Например, на показатель аварийности влияют не только количество и качество проверок, но и соблюдение (несоблюдение) производственной дисциплины, уровень организации работы системы производственного контроля на поднадзорных Ростехнадзору объектах.

Перечисленные причины можно классифицировать по следующим группам факторов по отношению к Ростехнадзору, которые могут повлиять на ход реализации Подпрограммы:

– Внешние:

- Правовые факторы, заключающиеся в изменения требований законодательства Российской Федерации;
- Технологические факторы, заключающиеся в устаревшем оборудовании и использованием сложных технологий на поднадзорных Ростехнадзору объектах;
- Человеческий фактор на поднадзорных Ростехнадзору объектах, заключающийся в возможном оппортунистическом поведении со стороны поднадзорных организаций, в том числе невыполнение установленных требований законодательства, низкая производственная дисциплина, отсутствие контроля за производством работ, отсутствие системы производственного контроля, а также

систем управления промышленной безопасностью на опасных производственных объектах I и II классов опасности;

- Природные факторы, заключающиеся в наступлении форс-мажорных ситуаций.

– Внутренние:

- Организационно-структурные, заключающиеся в реорганизации территориальных управлений Ростехнадзора;
- Человеческий фактор, заключающийся в вероятности неполного выполнении инспекторским составом Ростехнадзора должностных обязанностей при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Анализ последствий не реализации ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ на реализацию государственной программы показал, что имеющиеся незначительные несоответствия фактических и запланированных показателей и результатов основных мероприятий Подпрограммы не влияют на реализацию государственной программы в целом.

### **3. Основные направления деятельности на среднесрочную перспективу**

На среднесрочную перспективу основными направлениями деятельности Службы по реализации Подпрограммы являются:

1) Выполнение мероприятий, начало которых предусмотрено на I этапе реализации Подпрограммы, в целях обеспечения достижения плановых (по годам) значений соответствующих показателей. При этом особое внимание будет уделено выполнению мероприятий, по которым имеется отставание в достижении показателей, запланированных на 2014 год.

2) Выполнение мероприятий, которые начинаются на II этапе реализации Подпрограммы, а именно:

- 3.3. Актуализация нормативно-технической документации.

- 3.4. Создание комплексной системы прогнозирования, выявления, анализа, оценки риска аварий на опасных производственных объектах, надежности систем обеспечения технологической безопасности, последствий возможных аварий, управления рисками.

- 3.6. Внедрение механизмов непрерывного надзора за опасными производственными объектами, в том числе с применением современных средств телеметрии, информационно-коммуникационных технологий.

- 3.7. Совершенствование системы подготовки и переподготовки специалистов, занятых в эксплуатации опасных объектов.

- 3.10. Проведение мониторинга последствий изменений системы государственного регулирования в области обеспечения технологической безопасности и мониторинга качества предоставления и доступности государственных услуг.

Результатом реализации данных мероприятий станут:

актуализированная нормативно-техническая документация, не содержащая избыточных, дублирующих, нечетких требований безопасности;

функционирующая комплексная система прогнозирования, выявления, анализа, оценки риска аварий на опасных производственных объектах, надежности систем обеспечения промышленной безопасности, последствий возможных аварий, управления рисками;

осуществление постоянного надзора за состоянием безопасности на опасных производственных объектах чрезвычайно высокой опасности;

актуализированные требования к подготовке и проверке знаний (аттестации) сотрудников предприятий, непосредственно эксплуатирующих и обслуживающих опасные производственные объекты, а также к руководителям, специалистам и служащим, участвующим в управлении эксплуатацией опасных производственных объектов;

современная система подготовки и переподготовки специалистов, занятых в эксплуатации опасных производственных объектов, характеризующаяся отсутствием административных барьеров;

наличие систематизированной информации о ходе оптимизации системы государственного регулирования в области технологической безопасности;  
достижение запланированных показателей Подпрограммы.

Показатели достижения целей и решения задач государственной Подпрограммы, реализуемых Службой, приведены в приложении № 1 (на 1 л.).

Результаты реализации основных мероприятий государственной Подпрограммы приведены в приложении № 2 (на 3 л.).

Распределение ассигнований федерального бюджета, администрируемых Ростехнадзором, по государственным программам и не программной части расходов приведено в приложении № 3(на 3 л.).